



archief

Behoort bij de raadsvergadering van 13
december 2007
Agendapunt 13

Aan : de deelraad
Van : het presidium/ werkgroep dualisme
Datum : 26 november 2007
Betreft : Burgerinitiatief deelgemeente Hoek van Holland

Inleiding

Op 17 januari 2007 heeft de deelraad besloten een werkgroep dualisme in het leven te roepen. Deze werkgroep heeft als opdracht meegekregen nog vòòr het zomerreces met concrete voorstellen te komen om de deelraad een sterkere rol te laten krijgen in de volksvertegenwoordigende, controlerende en kaderstellende rol.

Dit heeft ertoe geleid dat er op 17 juli 2007 een nieuwe vergaderstructuur is gepresenteerd aan de deelraad. Het voorstel werd in de vergadering van 4 oktober 2007 aangenomen met 6 stemmen voor en 4 stemmen tegen (CDA).

In de nieuwe vergaderstructuur staat ook opgenomen dat er ruimte zal worden geboden voor het zgn. burgerinitiatief. Burgerinitiatief is een voorstel dat een kiesgerechtigde met ondersteuning van minimaal 100 handtekeningen, kan indienen om een bepaald onderwerp op de agenda van de deelraadsvergadering te laten plaatsen. Indien het onderwerp aan de daarvoor gestelde eisen voldoet komt het op de deelraadsagenda. De eisen staan vastgesteld in de verordening burgerinitiatief Hoek van Holland.

Uiteraard zal het nieuwe instrument en de daaraan verbonden verordening op een goede manier gecommuniceerd worden met de burgers. De werking van het burgerinitiatief zal in de evaluatie van de vergaderstructuur ook worden meegenomen.

Voorstel

1. De verordening burgerinitiatief Hoek van Holland in werking laten treden op 1 januari 2008;
2. De verordening burgerinitiatief Hoek van Holland meenemen in de evaluatie die in de vergadering van januari 2009 behandeld zal worden.
3. Het instrument burgerinitiatief en de daaraan verbonden voorwaarden communiceren met de burgers.



Besluitnummer DR/2007/0061

De raad van de deelgemeente Hoek van Holland;

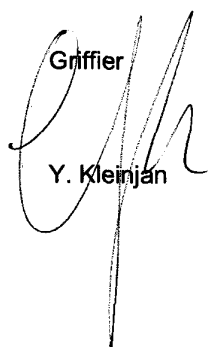
Gelezen het voorstel van het presidium en de werkgroep dualisme

Besluit:

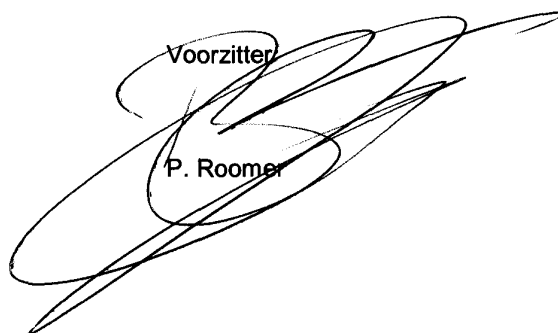
4. De verordening burgerinitiatief Hoek van Holland in werking laten treden op 1 januari 2008;
5. De verordening burgerinitiatief Hoek van Holland meenemen in de evaluatie die in de vergadering van januari 2009 behandeld zal worden.
6. Het instrument burgerinitiatief en de daaraan verbonden voorwaarden communiceren met de burgers.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 13 december 2007

Griffier
Y. Kleinjan



Voorzitter
P. Roomer





Verordening Burgerinitiatief

De deelraad van de deelgemeente Hoek van Holland, gezien het voorstel van de werkgroep dualisme; gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

B E S L U I T:

vast te stellen de navolgende

VERORDENING op het burgerinitiatief

Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder een burgerinitiatiefvoorstel: een voorstel van een initiatiefgerechtigde een onderwerp op de agenda van de vergadering van de deelraad te plaatsen.

Artikel 2

De deelraad plaatst een burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van zijn vergadering indien daartoe door een initiatiefgerechtigde een geldig verzoek is ingediend.

Ongeldig is het verzoek dat:

- a. niet door ten minste 100 initiatiefgerechtigden wordt ondersteund;
- b. een onderwerp als bedoeld in artikel 4 bevat, of
- c. niet voldoet aan de voorwaarden, gesteld in artikel 5.

Artikel 3

- a. Initiatiefgerechtigd zijn degenen die kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van de deelraad van Hoek van Holland alsmede ingezetenen van de deelgemeente van zestien jaar en ouder die met uitzondering van hun leeftijd voldoen aan de vereisten voor het kiesrecht voor de leden van de deelraad.
- b. Voor de beoordeling of aan de vereisten voor initiatiefgerechtigdheid is voldaan, is de toestand op de dag van indiening van het verzoek bepalend

Artikel 4

Een burgerinitiatiefvoorstel houdt niet in:

- a. een onderwerp dat niet behoort tot de bevoegdheid van de deelraad;
- b. een vraag over het gemeentelijk beleid;
- c. een klacht in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht over een gedraging van het gemeentebestuur;
- d. een bezwaar in de zin van hoofdstuk 7 van de Algemene wet bestuursrecht tegen een besluit van het gemeentebestuur, of
- e. een onderwerp waarover tijdens de deelraadsperiode waarin indiening van het voorstel plaatsvindt door de deelraad een besluit is genomen.

Artikel 5

Het verzoek ter plaatsing van een burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van de vergadering van de deelraad wordt schriftelijk ingediend bij het presidium van de deelgemeente ter attentie van de griffier.

Het verzoek bevat ten minste:

- a. een nauwkeurige omschrijving van het burgerinitiatiefvoorstel;
- b. een toelichting op het burgerinitiatiefvoorstel;
- c. de achternaam, de voornamen, het adres, de geboortedatum en de handtekening van de verzoeker en zijn plaatsvervanger, en
- d. een lijst met de voornamen, achternamen, adressen, geboortedata en handtekeningen van de initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen.

Voor de indiening van het verzoek wordt gebruik gemaakt van het in bijlage 1 (verzoek burgerinitiatief) van deze verordening opgenomen model.

Artikel 6

- a. De deelraad beslist in de eerstvolgende vergadering na de datum van indiening van het verzoek of het verzoek voldoet aan de geldigheidsvereisten als bedoeld in artikel 2, tweede lid, met dien verstande dat ten minste twee weken is gelegen tussen de dag van indiening van het verzoek en de dag van de vergadering waarin op het verzoek wordt beslist.
- b. Indien de deelraad het verzoek afwijst wegens strijd met artikel 4, onder a, kan de deelraad het voorstel doorzenden aan het dagelijks bestuur.
- c. Indien de deelraad het verzoek toewijst, dan agendeert hij het burgerinitiatiefvoorstel voor de eerstvolgende vergadering van de deelraad.
- d. Het presidium van de deelgemeente nodigt de verzoeker schriftelijk uit voor de vergadering waarvoor het burgerinitiatiefvoorstel is geagendeerd. De verzoeker of zijn plaatsvervanger heeft tijdens deze vergadering de gelegenheid om zijn burgerinitiatiefvoorstel mondeling nader toe te lichten.
- e. Zo spoedig mogelijk nadat de deelraad over het burgerinitiatiefvoorstel een besluit heeft genomen wordt dit besluit op gebruikelijke wijze openbaar bekend gemaakt.
- f. Tegelijkertijd met de bekendmaking wordt van het besluit mededeling gedaan aan verzoeker.

Artikel 7

De voorzitter van de deelgemeente brengt in samenwerking met het presidium over elk jaar een verslag uit over de werking van het recht van burgerinitiatief in de praktijk.

Artikel 8

Deze verordening wordt een jaar na inwerkingtreding geëvalueerd.

Artikel 9

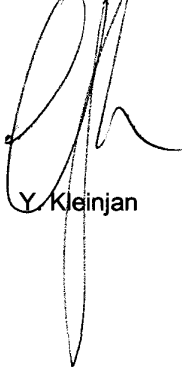
Deze verordening kan worden aangehaald als "Verordening op het burgerinitiatief".

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 januari 2008.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de deelraad van deelgemeente Hoek van Holland d.d. 13 december 2007.

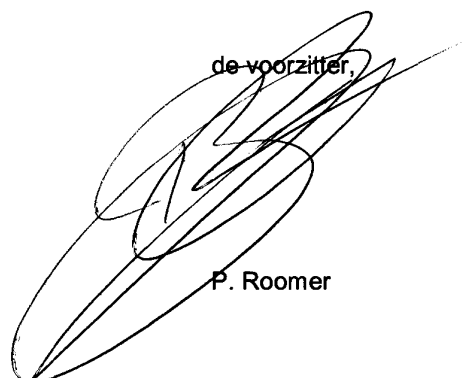
De deelraad voornoemd,

de griffier,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Y. Kleinjan', written over a faint, illegible stamp.

Y. Kleinjan

de voorzitter,

A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to be 'P. Roomer', written over a faint, illegible stamp.

P. Roomer

Toelichting verordening Burgerinitiatief

Artikelgewijze toelichting

Artikel 1

De term "burgerinitiatiefvoorstel" wordt gehanteerd voor de aanduiding van het voorstel dat door een burger bij de deelraad kan worden ingediend. De modelverordening van de VNG kent twee alternatieve begripsomschrijvingen ter nadere invulling van deze term. Zo kan worden geopteerd voor de mogelijkheid dat de burger alleen een concreet voorstel kan aandragen of ruimer: het aandragen van een onderwerp. In deze verordening is de ruime begripsomschrijving van toepassing; het aandragen van een onderwerp. Te denken valt hier aan de wens om over de problematiek in een bepaalde wijk in de deelraad te discussiëren. Overigens hebben burgers onder deze ruime begripsomschrijving ook de vrijheid om een concreet voorstel in te dienen.

Artikel 2

Uit dit artikel volgt dat de deelraad een burgerinitiatiefvoorstel op de agenda van een deelraadsvergadering moet plaatsen indien er sprake is van een geldig verzoek, ingediend door een initiatiefgerechtigde. De deelraad zal zich in dat geval dus in ieder geval moeten uitspreken over het burgerinitiatiefvoorstel. Van een geldig verzoek is sprake als (a) het verzoek door ten minste een bepaald aantal initiatiefgerechtigden wordt ondersteund, (b) het onderwerp van het burgerinitiatiefvoorstel niet in artikel 4 is uitgezonderd en (c) aan de in artikel 5 gestelde procedurele voorwaarden wordt voldaan. In artikel 3 wordt nader omschreven wanneer een persoon initiatiefgerechtigd is.

Over het vereiste dat het verzoek door ten minste een bepaald aantal initiatiefgerechtigden wordt ondersteund kan het volgende worden opgemerkt. Het burgerinitiatief biedt burgers de mogelijkheid om invloed uit te oefenen op de agenda van de deelraad. Het is daarom een inbreuk op het uitgangspunt dat de deelraad zijn eigen agenda vaststelt. Dit is alleen gerechtvaardigd als het burgerinitiatiefvoorstel ook daadwerkelijk door een bepaald gedeelte van de bevolking wordt gedragen. De omvang van de drempel dient van dien aard te zijn dat zij – zonder verhinderend te zijn – toch een zekere garantie biedt dat het desbetreffende verzoek gedragen wordt door een gedeelte van de bevolking. Het schept daarbij duidelijkheid als in een regeling met betrekking tot het burgerinitiatief niet wordt gesproken van een percentage, maar van een absoluut minimum aantal initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen. Na een duidelijke toe- of afname van het aantal initiatiefgerechtigden, kan de deelraad dit aantal eenvoudig aanpassen.

Artikel 3

Het ligt voor de hand het initiatiefrecht toe te kennen aan kiesgerechtigden voor de gemeentedeelraadsverkiezingen, vanuit de gedachte dat het burgerinitiatief een instrument is om burgers bij de besluitvorming van de deelraad te betrekken en die te beïnvloeden. Wie kiesgerechtigd is, is vastgelegd in de Kieswet. Om ook jongeren bij de gemeentelijke politiek te betrekken is de leeftijdsgrens voor het initiatiefrecht verlaagd naar zestien jaar. Voor de toetsing of aan de vereisten voor initiatiefgerechtigdheid is voldaan, is het moment van indiening van het verzoek het meest aangewezen. Het verzoek vindt immers formeel op dit moment plaats. Om te kunnen onderzoeken of op dat moment wordt voldaan aan de vereisten, zijn verschillende gegevens nodig. Welke dat zijn wordt geregeld in artikel 5.

Artikel 4

De beperkingen die dit artikel stelt aan de inhoud van een burgerinitiatiefvoorstel vloeien vooral voort uit doelmatigheidsoverwegingen. Het is bijvoorbeeld weinig efficiënt om de deelraad te belasten met de bedelraadslaging over een onderwerp waarover de deelraad uiteindelijk geen beslissende bevoegdheid heeft. Een ander argument voor deze uitzondering is, dat de afstand tussen burger en bestuur alleen maar zou worden vergroot als de burger na het doorlopen van de burgerinitiatiefprocedure te horen krijgt dat de deelraad niets met het burgerinitiatiefvoorstel kan doen, omdat hij er niet over gaat.

Een vraag over gemeentelijk beleid kan ook geen onderwerp van een burgerinitiatief zijn. Voor dit soort vragen staan de burger andere wegen open, zoals het spreekrecht in een

deelraadsvergadering of een spreekuur van een portefeuillehouder. Uiteraard kan een burgerinitiatief wel een voorstel tot wijziging van gemeentelijk beleid betreffen, onverminderd het gestelde in 4e.

Ook moet voorkomen worden dat het burgerinitiatief andere procedures zoals de bezwaar- of de klachtprocedure doorkruist. Met het oog is bepaald dat het burgerinitiatiefvoorstel geen bezwaar tegen een genomen besluit of een klacht over een gedraging van het gemeentebestuur kan inhouden. Hiervoor heeft de burger andere wegen.

Ten slotte is het evenmin de bedoeling dat zaken die recent nog in de deelraad aan de orde zijn geweest opnieuw onderwerp van bespreking worden als gevolg van een burgerinitiatief. Dit zou de besluitvorming in de deelraad te zeer kunnen frustreren.

Artikel 5

Omdat het presidium in eerste instantie de deelraadsagenda voorbereid, ligt het voor de hand om het burgerinitiatiefvoorstel bij het presidium te laten indienen. Aan het verzoek zal een aantal minimumvereisten gesteld moeten worden. Het is uit praktische overwegingen zoals uniformiteit, overzichtelijkheid en duidelijkheid deelraadzaam indienen van een burgerinitiatiefvoorstel plaats te laten vinden door middel van een standaardformulier voor burgerinitiatieven. Op dit formulier zal de verzoeker naast het voorstel plus toelichting, in ieder geval zijn personalia en die van zijn plaatsvervanger moeten aangeven. Ook de initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen zullen uiteraard vermeld moeten worden. Om fraude met namen te voorkomen kan naar personalia gevraagd worden als adressen en geboortedata. Met name dat laatste gegeven kan niet aan openbare bronnen als telefoonboeken worden ontleend. Op grond van deze gegevens kan de gemeente onderzoeken of het verzoek de steun van voldoende daartoe gerechtigde personen heeft.

Artikel 6

De burger moet erop kunnen vertrouwen dat de deelraad zijn verzoek spoedig toetst aan de vereisten en een besluit neemt over de behandeling ervan. Hierin voorziet het eerste lid. Het gaat erom een termijn te kiezen die niet te lang is, maar ook niet zo kort dat ze onvoldoende is om het voorstel te kunnen controleren. Verzoeken waarvoor de deelraad niet bevoegd is, kan de deelraad doorzenden aan het dagelijks bestuur. Dat zal met name gebeuren als het dagelijks bestuur wel bevoegd is.

Met het vierde tot en met zesde lid worden vooral waarborgen gecreëerd voor transparantie bij de afhandeling van een burgerinitiatiefvoorstel door de deelraad. Op grond van het zesde lid wordt de verzoeker altijd schriftelijk meegedeeld wat er met het ingediende voorstel gebeurt. Dat kan dus een mededeling dat het verzoek wordt afgewezen of een inhoudelijk besluit zijn. Wordt het verzoek tot plaatsing van het burgerinitiatiefvoorstel door de deelraad afgewezen, dan is er sprake van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht waartegen bezwaar en beroep op de rechter openstaan. Besluit de deelraad het burgerinitiatiefvoorstel te agenderen, dan is er sprake van een voorbereidingsbeslissing die niet vatbaar is voor bezwaar of beroep (artikel 6:3 Awb). Afhankelijk van de inhoud van de beslissing op het initiatiefvoorstel zelf, zal er sprake zijn van een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht die vatbaar is voor bezwaar en beroep. Zo zal bijvoorbeeld bezwaar en beroep openstaan indien de deelraad naar aanleiding van het burgerinitiatiefvoorstel besluit een subsidie toe te kennen voor een bepaald project. Een ander voorbeeld is het besluit om een verordening op bepaalde punten aan te passen. Tegen een dergelijk besluit staat geen bezwaar en beroep bij de rechter open (artikel 8:2 Awb).

Er is voor gekozen in het midden te laten hoe de deelraad verder met het burgerinitiatiefvoorstel omgaat. Er is niet bedoeld dat de deelraad altijd plenair het voorstel inhoudelijk moet behandelen. Het ligt wel voor de hand dat de volle deelraad beslist over het te volgen traject, maar een besluit over een burgerinitiatiefvoorstel kan uiteraard ook in een debatterend blok van de deelraadsvergadering inhoudelijk worden voorbereid. Ook kan de deelraad van mening zijn dat nader onderzoek moet worden gedaan.

Artikel 7

Het is van belang dat burgers kennis kunnen nemen van de resultaten van dit nieuwe recht van de burgerinitiatief. Het sluit ook aan op de zorgplicht van de voorzitter zoals deze is vastgelegd in artikel 170 Gemeentewet. Op grond van dit artikel ziet de burgemeester onder meer toe op de

kwaliteit van procedures op het vlak van burgerparticipatie. Door het opnemen van dit artikel is verslaglegging verzekerd. Het is ter keuze aan de voorzitter om het verslag al dan niet op te nemen in het burgerjaarverslag. Voor de inhoud van het verslag kan worden gedacht aan getalsmatige gegevens (aantal ingediende, aantal toegewezen en aantal afgewezen burgerinitiatiefvoorstellen), alsmede aan een beknopt overzicht van de inhoud van de burgerinitiatiefvoorstellen, de besluiten van de deelraad op de burgerinitiatiefvoorstellen en de motivatie op grond waarvan de deelraad tot deze besluiten is gekomen.

Bijlage 1 : Verzoek burgerinitiatiefvoorstel

Ondergetekende verzoekt hierbij het volgende voorstel/onderwerp op de agenda van de gemeentedeelraad te plaatsen:

.....
.....
.....
.....

Toelichting op voorstel/onderwerp:

.....
.....
.....
.....

Naam:
Eerste voornaam en verdere voorletters:
Geboortedatum:
Adres:
Postcode: Woonplaats:

Handtekening:

Plaatsvervanger:

Naam:
Eerste voornaam en verdere voorletters:
Geboortedatum:
Adres:
Postcode:..... Woonplaats:.....

Handtekening:

Het verzoek gaat vergezeld van een lijst met de namen, adressen, geboortedata en handtekeningen van initiatiefgerechtigden die het verzoek ondersteunen.

Toelichting voor de verzoeker

Iedereen die kiesgerechtigd is voor de verkiezing van de deelraad en inwoners van de deelgemeente van zestien en zeventien jaar die vanaf hun achttiende jaar aan de gemeentedeelraadsverkiezingen zullen mogen deelnemen als ze dan nog in de gemeente wonen, kan/
kunnen een verzoek doen om een voorstel/onderwerp op de agenda van de deelraadsvergadering te plaatsen. Zij zijn initiatiefgerechtigd.

Het zogenaamde burgerinitiatiefvoorstel moet worden ondersteund door ten minste 100 initiatiefgerechtigden. Hiervoor is een formulier vastgesteld. Het op het formulier voor het verzoek opgenomen voorstel wordt in dezelfde bewoordingen opgenomen boven aan het formulier met ondersteuningsverklaringen.

Het burgerinitiatiefvoorstel mag niet inhouden:

- a. een onderwerp dat niet behoort tot de bevoegdheid van de deelraad;
- b. een vraag over het gemeentelijk beleid;
- c. een klacht in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht over een gedraging van het gemeentebestuur;
- d. een bezwaar in de zin van hoofdstuk 7 van de Algemene wet bestuursrecht tegen een besluit van het gemeentebestuur, of
- e. een onderwerp waarover tijdens de deelraadsperiode waarin indiening van het voorstel plaatsvindt door de deelraad een besluit is genomen.

Toelichting

Boven aan de lijst dient het voorstel/onderwerp van het burgerinitiatief dat wordt ondersteund te worden opgenomen in dezelfde bewoordingen als op het verzoek tot indiening van een initiatiefvoorstel. Indien meer dan één vel nodig is voor gegevens van ondersteuners van het burgerinitiatief dient boven aan elk vel het voorstel/onderwerp te worden herhaald in dezelfde bewoordingen.

Bevoegd tot ondersteuning van een burgerinitiatief zijn degenen die kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de gemeentedeelraad en inwoners van de gemeente van zestien en zeventien jaar die vanaf hun achttiende jaar aan de gemeentedeelraadsverkiezingen zullen mogen deelnemen als ze dan nog in de gemeente wonen.