



Behoort bij de
raadsvergadering van 10 mei
2007
Agendapunt 10.1 (hamerstuk)

Aan : de deelraad
Van : het presidium
Datum: 17 april 2007
Betreft: Mandaatbesluit deelraad

AAN DE GEMEENTERAAD

Inleiding

In de Gemeentewet is bepaald dat de (deel)raad regels kan stellen over de organisatie van de griffie. Dit vloeit voort uit het feit dat de griffier, de griffie en haar medewerker(s) onder het gezag van de gemeenteraad werken. In de Gemeentewet wordt dit onderstreept doordat wordt bepaald dat de raad bevoegd is de op de griffie werkzame ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan. De raad stelt in een instructie nadere regels over de taak en de bevoegdheden van de griffier. In deze instructie, vastgesteld op 10 februari 2005, is onder meer geregeld dat de griffie zorg draagt voor een goede en doelmatige ondersteuning van de deelraad. In deze instructie is bovendien geregeld dat de griffier leiding geeft aan de griffie. In het kader hiervan is het wenselijk dat een aantal nader aangeduide bevoegdheden van de raad direct aan de griffier worden gemandateerd.

Beperkingen mandaatbesluit

Een rechtsgeldig mandaat kan verleend worden tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald of de aard van de bevoegdheid zich tegen de mandaatverlening verzet. Er gelden bovendien de volgende beperkingen. Mandaatverlening is in ieder geval niet mogelijk indien het een bevoegdheid betreft tot:

- het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften;
- het nemen van een besluit ten aanzien waarvan is bepaald dat het met versterkte meerderheid moet worden genomen of waarvan de aard van de voorgeschreven besluitvormingsprocedure zich anderszins tegen mandaatverlening verzet;
- het beslissen op een beroepschrift;
- het vernietigen van of tot het onthouden van goedkeuring aan een besluit van een ander bestuursorgaan.

Bovendien wordt geen mandaat tot het beslissen op een bezwaarschrift verleend aan degene die het besluit waartegen het bezwaar zich richt, krachtens mandaat heeft genomen. Ook strekt de uitoefening van de in mandaat verleende bevoegdheden zich niet uit tot besluiten ten aanzien van diegene aan wie dat mandaat is verleend.

Mandaat griffier

Het door de gemandateerde binnen de grenzen van zijn bevoegdheid genomen besluit, geldt daarbij als een besluit van de mandaatgever. Voor de rechtsgeldigheid van het in mandaat genomen besluit is van belang dat helder wordt voor welke handelingen mandaat is verleend. Globaal aangeduid betreft het bevoegdheden opgenomen in de Gemeentewet en de Algemene wet bestuursrecht. De exacte handelingen waarvoor mandaat wordt verleend zijn opgenomen in een van dit besluit onderdeel uitmakende overzichten. Voor de hand ligt om in het besluit zelf de algemene verplichting op te nemen dat de rechtsgeldige uitoefening van het mandaat slechts binnen budgettaire bevoegdheden en begrotingsrichtlijnen kan plaatsvinden. Voor alle duidelijkheid zij vermeld dat het voorliggende mandaatbesluit uitsluitend betrekking heeft op bevoegdheden die toekomen aan de gemeenteraad. Mandaatverlening door enig bestuursorgaan kan immers uitsluitend betrekking hebben op de eigen bevoegdheden. Vermelding verdient dat het besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen op grond van artikel 160 Gemeentewet een bevoegdheid van het college van B&W of het dagelijks bestuur betreft en op grond van artikel 171 Gemeentewet de burgemeester of de deelraadsvoorzitter bevoegd is tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen. In dat kader verdient het overweging om deze bevoegdheden, voorzover noodzakelijk voor de dagelijkse gang van zaken van de griffie, te mandateren aan de griffier¹.

Mandaat voorzitter presidium

Daarnaast is het wenselijk dat de raad in de uitoefening van zijn rol van formeel werkgever jegens de griffier zelve, ondersteund wordt in de voorbereiding van besluiten die voortvloeien uit de uitoefening van de desbetreffende bevoegdheden. In dat kader verdient vermelding dat in de afgelopen periode is gebleken dat het presidium als punt van afstemming en coördinatie op commissie-overstijgend niveau een rol vervult die min of meer zou kunnen worden aangeduid als "dagelijks bestuur" van de griffie en met name haar leidinggevende, de griffier.

Om aan deze taken adequaat invulling te kunnen geven is het wenselijk dat een aantal - voor de dagelijkse gang van zaken noodzakelijke - bevoegdheden op doelmatige wijze namens de gemeenteraad ten aanzien van de griffier kunnen worden uitgeoefend. In deze gevallen is het verlenen van mandaat aan de voorzitter van het presidium onder een nader vast te stellen instructie een denkbare en hier voorgestelde oplossing². Vermelding verdient dat in dit geval – anders dan bij verlening van mandaat

¹ Bedacht dient te worden dat zaken als het inhuren van tijdelijk personeel, het verstrekken van adviesopdrachten, alsmede het inkopen van overige diensten en producten gepaard gaat met besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen. Tot het besluiten tot deze handelingen is het college van B&W bevoegd, getuige artikel 160 lid 1 aanhef en onder e Gemeentewet en tot het verrichten daartoe de burgemeester, getuige artikel 171 lid 1 Gemeentewet. Het is niet ongebruikelijk dat voor het besluiten en verrichten van deze nader aangeduide rechtshandelingen voorzover betrekking hebbend op de griffie, de griffier hiertoe wordt gemandateerd.

² Hierdoor wordt mandaatverlening aan een collectief omzeild, aangezien dit in de literatuur als problematisch wordt gekenmerkt en in ieder geval ondermandaat noodzakelijk maakt.

aan de griffier - er sprake is van mandaatverlening aan een niet-ondergeschikte en er een instemmingsvereiste van laatstgenoemde geldt³.

Informatievoorziening aan de raad

Uit het stelsel van de wet volgt dat de gemandateerde de mandaatgever op de hoogte houdt van de uitoefening van het mandaat⁴.

Inwerkingtreding

11 mei 2007

³ Instemming zal schriftelijk moeten worden verleend in een daartoe opgestelde verklaring.

⁴ De mandaatgever blijft overigens bevoegd de gemandateerde bevoegdheid uit te oefenen. Tevens kan de mandaatgever het mandaat te allen tijde intrekken.

De raad van de deelgemeente Hoek van Holland,

gelet op afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht, artikel 107 Gemeentewet, alsmede artikel 39 deelgemeenteverordening 2002;

besluit:

Vast te stellen het volgende mandaatbesluit:

A

Artikel 1

- 1 Aan de voorzitter van het presidium wordt de bevoegdheid verleend om in naam van de deelraad Hoek van Holland besluiten te nemen, betreffende de dagelijkse voortgang van de werkzaamheden van de griffie en de griffier.
- 2 De besluiten waarvoor mandaat wordt verleend ingevolge lid 1, staan vermeld op de bij dit mandaatbesluit behorende mandatenlijst I.
- 3 Het mandaat houdt zowel een beslissings- als een ondertekeningsmandaat in.

Artikel 2

- 1 Aan de griffier wordt de bevoegdheid verleend overeenkomend die zijn gesteld in het Mandaat- en volmachtbesluit P&O.
- 2 De besluiten waarvoor mandaat wordt verleend ingevolge lid 1, staan vermeld op de bij dit mandaatbesluit behorende mandatenlijst II.
- 3 Het mandaat houdt zowel een beslissings- als een ondertekeningsmandaat in.

Artikel 3

Aan de mandaten genoemd in de artikelen 1 en 2 zijn de volgende voorschriften verbonden:

- a. de in mandaat te nemen besluiten dienen in overeenstemming te zijn met alle ter zake geldende verordeningen, regelingen, uitvoeringsvoorschriften en het ter zake gevoerde beleid en mogen niet leiden tot overschrijding van de begroting;
- b. indien redelijkerwijs te verwachten is, dat een in mandaat te nemen besluit bestuurlijke of politieke implicaties kan hebben legt de gemandateerde de zaak met zijn advies voor aan de raad;
- c. alle stukken verband houdende met de uitoefening van de in mandaat verleende bevoegdheden moeten als volgt worden ondertekend:
De raad van de deelgemeente Hoek van Holland;
Namens deze:
(functie)
(handtekening)
(naam)
- d. de uitoefening van de in mandaat verleende bevoegdheden strekt zich niet uit tot besluiten ten aanzien van diegene aan wie dat mandaat is verleend;
- e. de gemandateerde is verplicht aan de raad te rapporteren omtrent de wijze waarop gebruik is gemaakt van de in mandaat verleende bevoegdheden.

Bijlage I, behorend bij het mandaatbesluit d.d. 10 mei 2007

Aan de voorzitter van het presidium worden de onderliggende bevoegdheden gemandateerd

1. Ambtenarenwet
 - 1.1. Titel II
 - 1.2. Artikel 125c, tweede lid
 - 1.3. Artikel 125d

2. Wet op het ouderschapsverlof
Alle bepalingen

3. Ambtenarenreglement
 - 3.1. aanstellingskeuring respectievelijk verklaring omtrent het gedrag, krachtens artikel 10 en artikel 11
 - 3.2. aanstelling op grond van de artikelen 12 en 13,
 - 3.3. verlenging van een proeftijd op grond van artikel 12, derde lid
 - 3.4. verlenging van een aanstelling op grond van artikel 13, tweede lid en de artikelen 15a en 15b
 - 3.5. 1. toekenning van recht op deeltijd, op grond van artikel 14a
2. indienstneming pensioengerechtigde ambtenaar, op grond van artikel 14b
 - 3.6. 1. het voeren van POP-gesprekken op grond van artikel 18 en overeenkomstig het personeelsbeleid Hoek van Holland.
2. de verplichting tot het volgen van een opleiding, krachtens artikel 19
 - 3.7. bevordering op grond van artikel 2
 - 3.8. bezoldiging, artikel 22, met uitzondering van de te stellen regels, bedoeld in het eerste lid
 - 3.9. waarneming, artikel 23, voor zover het gaat om waarneming van de betrekking van ontvanger
 - 3.10. militaire dienst, de artikelen 25 en 26
 - 3.11. aanvulling tot het minimumloon op grond van artikel 30
 - 3.12. vakantietoelage op grond van het artikel 33
 - 3.13. uitkering vakantietoelage, eindejaarstoelage of 12-1/2 jaar ambtsjubileum, op grond van de artikelen 34 en 36a en 37, tweede lid
 - 3.14. 1. uitkering bij overlijden, op grond van het artikel 38
2. vaststelling van de arbeidsduur, werktijden en spaaruren, krachtens artikel 39a, met uitzondering van het derde lid, 39b t/m 40c, 40d, eerste lid, 40^e t/m 41
 - 3.15. verlening van vakantie en verlof op grond van de artikelen 43 t/m 47 en artikel 48a en 48b betreffende zwangerschaps-/bevallingsverlof
 - 3.16. aanspraken en verplichtingen bij ziekte, artikelen 51b t/m 53b, eerste lid
 - 3.17. referte-tijdvak, ziekte en periodieke salarisverhogingen, ziekte bij seniorenmaatregel, artikelen 53c t/m 55a.
 - 3.18. geen doorbetaling bezoldiging, samenloop andere uitkeringen, artikelen 56a t/m 58c
 - 3.19. ontheffing van verplichte IZA-deelname, artikel 59a, eerste lid, tweede en derde volzin
 - 3.20. toepassing van de 1%-ziektelastenregeling, krachtens artikel 59b tweede lid
 - 3.21. compensatie premie AOW/ANW en garantie-uitkering, artikel 59d t/m 59^e en artikel 61

- 3.22 schorsing op grond van artikel 74, sub a t/m d, met dien verstande dat van een schorsing op grond van sub d onverwijld schriftelijk mededeling moet worden gedaan
 - 3.23 bezoldiging tijdens schorsing, artikel 77
 - 3.24 disciplinaire straffen, op grond van de artikelen 78 t/m 83, uitgezonderd het opleggen van de in artikel 79, eerste lid sub i en j, bedoelde straffen
 - 3.25 ontslag op grond van de artikelen 85 t/m 85b en de artikelen 86 t/m 89
 - 3.26 ontslag op grond van de artikelen 90, 90a en 91, tweede lid
 - 3.27 ontslag op grond van artikel 92, eerste en tweede lid
 - 3.28 ontslag op grond van artikel 93 en 93a
 - 3.29 verstrekking van een getuigschrift, artikel 98
 - 3.30 toekenning van een bijzondere blijk van waardering, ex artikel 100 en conform de verder uitgewerkte secretarieregeling prestatiebeloning
 - 3.31 ontzegging van de toegang tot de dienstgebouwen, artikel 102
 - 3.32 verhuisplichtigheid, artikelen 105 en 105a
 - 3.33 tegemoetkoming in reis- en pensioenkosten van verhuisplichtigen, op grond van artikel 106
 - 3.34 tegemoetkoming in de verhuis- en reiskosten van de verhuisplichtige ambtenaar krachtens artikel 108a en 108b
 - 3.35 overplaatsing van een ambtenaar naar een betrekking binnen dezelfde tak van dienst
 - 3.36 overplaatsing van de ambtenaar van een betrekking binnen een andere tak van dienst naar een betrekking binnen de eigen tak van dienst, mits het hoofd van eerstbedoelde tak van dienst hiermee instemt
 - 3.36 verplichte aanvaarding van een andere betrekking of werkzaamheden, krachtens artikel 111 eerste en tweede lid en artikel 112
 - 3.37 acceptatie van nevenwerkzaamheden, krachtens artikel 114, met het verbod de bevoegdheid onder te mandateren
 - 3.38 schadeplichtigheid van ambtenaren jegens de werkgever en omgekeerd, krachtens de artikelen 116-118
 - 3.39 het met instemming van de ambtenaar wijzigen van de werktijd waarvoor hij is aangesteld
 - 3.40 een besluit omtrent terugvordering van te veel betaalde bezoldiging en andere vergoedingen
4. Arbeidsovereenkomstenverordening
- 4.1. aangaan en beëindigen van arbeidsovereenkomsten
 - 4.2. vormvereisten, de artikelen 3 t/m 8
 - 4.3. bezoldiging c.q. uitkering bij ziekte en overlijden, de artikelen 10 en 11
 - 4.4. bepalingen ten aanzien van het loon, werkzaamheden, de artikelen 15 en 16
5. Wachtgeld- en Uitkeringsverordening 1996
- Alle bepalingen, met uitzondering van de artikelen 2:13, tweede lid, 2:15, zesde lid, 3:13 zesde lid, 3:16 tweede lid en 3:28
6. Bezoldigingsbesluit 1993
- 6.1. salaristoekenning, de artikelen 1, 1a, 2, 2a, 3, tweede t/m zesde lid, en 4
 - 6.2. toekenning/onthouding jaarlijkse periodiek, artikel 3, eerste lid
 - 6.3. bevordering naar een hogere salarisklasse, artikel 5, met uitzondering van een beschikking ten aanzien van een topfunctionaris
 - 6.4. vakantietoelage, eindejaarstoelage en salaris naar rato bij een onvolledige betrekking, op grond van de artikelen 6, 6a en 7

- 6.5. betaling van het salaris, artikel 8, eerste, tweede en derde lid
 - 6.6. bezoldigingsregels voor langdurig werklozen, de artikelen 8a t/m 8f
 - 6.7. prestatiebeloningen en toelagen (PPT), op grond van de artikelen 9, 11 (n.v.t.) en 11a, met inachtneming van de Hoek van Hollandse regelingen terzake
 - 6.8. TPT, artikel 13, met uitzondering van het stellen van de regels, bedoeld in deze bepaling
 - 6.9. ploegendienst, artikel 14, eerste t/m vijfde lid (niet van toepassing)
 - 6.10. vergoeding van overwerk, artikelen 15, eerste t/m zesde lid en 16
 - 6.11. vergoeding voor waarneming van een hogere betrekking, artikel 17, met uitzondering van een beschikking ten aanzien van een topfunctionaris
 - 6.12. vergoeding behalen en verlengen deskundigheidsbewijzen bedrijfshulpverlening, artikel 18
 - 6.13. vergoeding voor verschoven werktijden, anders dan op verzoek, artikel 18a
 - 6.14. dienstwoning, artikel 19, niet van toepassing
7. Gratificatiebesluit Ambtsjubilea 1974
De artikelen 1 t/m 8
 8. Vakantie- en verlofregeling 1971
 - 8.1. artikel 3 en 3a tot en met 3c
 - 8.2. artikel 4, eerste lid
 - 8.3. de artikelen 5 t/m 8
 9. Besluit betaald ouderschapsverlof
Alle bepalingen
 10. Dienstkledingbesluit 2003
Alle bepalingen
 11. Ideeënreglement
met uitzondering van art. 9, eerste lid
 12. Besluit kostenvergoedingen
Alle bepalingen
 13. Besluit spaarloonregeling
Alle bepalingen
 14. Bijzondere dienstvoorschriften
Artikel 14
 15. Interimregeling ziektekosten
De artikelen 3 en 4
 16. Organisatieverordening
 - 16.1. artikel 3, eerste lid, met uitzondering van het regelen van de topstructuur
 - 16.2. artikel 3, tweede lid, met uitzondering van het vaststellen van de benaming van een topfunctie
 17. Besluit kostenvergoeding rechtsbijstand
Alle bepalingen

Bijlage II behorende bij het mandaatbesluit d.d. 10 mei 2007

Aan de griffier worden dezelfde bevoegdheden gemandateerd als in bijlage I ten opzichte van zijn/haar medewerker(s). Hiervan zijn echter uitgesloten de volgende bepalingen:

A. Ambtenarenreglement:

1. aanstellingen op grond van: artikel 12, behalve het derde lid; en artikel 13, behalve het tweede lid sub a
2. indienstneming pensioengerechtigde ambtenaar, op grond van artikel 14b
3. het opleggen van de verplichting tot het volgen van een opleiding, op grond van artikel 19
4. inhouding, vermindering of behoud van bezoldiging op grond van artikel 22 lid 2, of de artikelen 23, 25 en 26
5. uitkering bij overlijden, op grond van artikel 38
6. doorbetaald verlof, op grond van artikel 48a (loopbaanonderbreking)
7. bezoldiging of uitkering bij ziekte, krachtens de artikelen 51b t/m 53b, eerste lid, 53c t/m 55a en 56a t/m 58c.
8. vergoeding van ziektekosten op grond van het artikel 59a, eerste lid, tweede en derde volzin
9. toepassing van de 1%-ziektekostenregeling, krachtens artikel 59b, tweede lid
10. compensatie premie AOW/ANW en garantie-uitkering, artikel 59d t/m 59^e en artikel 61
11. schorsing op grond van artikel 74, sub a t/m d, met dien verstande dat van een schorsing op grond van sub 3 onverwijld schriftelijk mededeling moet worden gedaan
12. bezoldiging tijdens schorsing, krachtens artikel 77
13. disciplinaire straffen op grond van de artikelen 78 t/m 83
14. ontslag op grond van de artikelen 85 t/m 85b en de artikelen 86 t/m 93a
15. overige bevoegdheden ten aanzien van rechten en verplichtingen op grond van de artikelen 102, (weigering toegang), 105, 105a, (verhuiskosten), 106, (verhuiskostenvergoeding), 108a t/m 108b, (bijzondere toekenning verhuiskosten), 111 lid 1 (aanvaarding andere betrekking/werkzaamheden), 112 (werkzaamheden ten tijde van oorlog) en artikel 114 (nevenwerkzaamheden)
16. een besluit tot overplaatsing binnen dezelfde tak van dienst
17. een besluit tot overplaatsing van een andere tak van dienst naar de eigen tak van dienst
18. een besluit omtrent terugvordering van te veel betaalde bezoldiging en andere vergoedingen
19. schadeplichtigheid op grond van de artikelen 116 t/m 118

B. Wachtgeld en Uitkeringsverordening 1996

Alle bepalingen, die aan de voorzitter van het presidium zijn gemandateerd

C. Dienstkledingbesluit

Alle bepalingen, die gemandateerd zijn aan de voorzitter van het presidium.

- D. Besluit kostenvergoedingen
1. tegemoetkoming in de verhuiskosten op grond van de artikelen 2 t/m 4
 2. tegemoetkoming pension- en reiskosten voor gezinsbezoek, op grond van artikel 5
 3. tegemoetkoming extra reiskosten woon-werkverkeer op grond van de artikelen 7 t/m 9
 4. tegemoetkoming bijzondere kosten woon-werkverkeer op grond van de artikelen 10 en 11
 5. vergoeding van kosten van dienstreizen op grond van de artikelen 12a en 13
 6. tegemoetkoming telefoonkosten op grond van artikel 20
 7. afwijking van de geldende bepalingen op grond van artikel 23
- E. Besluit Spaarloonregeling
Alle bepalingen
- F. Bijzondere Dienstvoorschriften
Alle bepalingen, die aan de voorzitter van het presidium zijn gemandateerd
- G. Interim regeling Ziektekosten
Alle bepalingen, die gemandateerd zijn aan de voorzitter van de deelraad.
- H. Organisatieverordening
Alle bepalingen, welke aan de voorzitter van de deelraad gemandateerd zijn.
- I. Besluit tot aanwijzing van groepen personeel met een afwijkende feitelijke arbeidsduur
Alle bepalingen

Daarnaast worden de volgende bevoegdheden ook gemandateerd aan de griffier

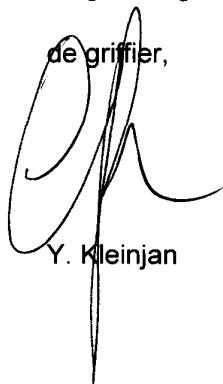
- Wet openbaarheid van Bestuur
 - Artikel 6, beslissen op een verzoek om informatie op grond van de Wet openbaarheid Bestuur. (voor zover het verzoek is gericht aan de raad)
- Algemene wet bestuursrecht
 - Afdeling 2.1, verlangen van een schriftelijke machtiging van een gemachtigde bij uitoefening van spreekrecht of het geven van zienswijzen en door of terugzenden van geschriften kennelijk bestemd voor een ander bestuurorgaan
 - Afdeling 3.6 mededeling van besluiten aan raads- en commissieleden
- Gemeentewet
 - Artikel 107 e lid 2, openstellen vacature commissiegriffier (binnen budget en informatie)

B

Te bepalen dat het hiervoor onder A genoemde mandaatbesluit in werking treedt met ingang van de eerste dag na de bekendmaking.

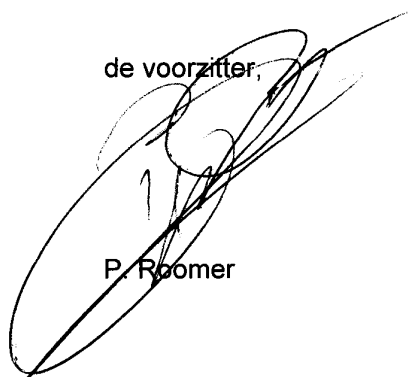
Aldus besloten door de deelraad in zijn openbare vergadering van 10 mei 2007,

de griffier,



Y. Kleinjan

de voorzitter,



P. Roemer